

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH NINH THUẬN**

**CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số ~~24~~ 4/UBND-KTTH

Ninh Thuận, ngày 12 tháng 6 năm 2020

V/v giải trình, tiếp thu ý kiến của các Bộ, ngành về đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng và đất rừng sang mục đích khác để thực hiện Dự án Hệ thống hồ chứa nước Kiên Kiên

Kính gửi:

- Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Sở Tài nguyên và Môi trường;
- Sở Kế hoạch và Đầu tư;
- Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn.

Ủy ban nhân dân tỉnh tiếp nhận Công văn số 3838/BNN-TCLN ngày 09/6/2020 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn về việc xem xét chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác để thực hiện Dự án Hệ thống hồ chứa nước Kiên Kiên (đính kèm),

Chủ tịch Ủy ban nhân dân tỉnh có ý kiến như sau:

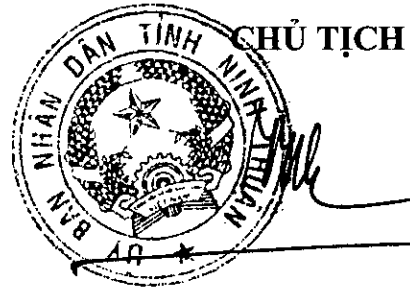
1. Giao Sở Tài nguyên và Môi trường chủ trì, phối hợp với các cơ quan liên quan báo cáo làm rõ các nội dung sau: Sự phù hợp và thống nhất giữa quy hoạch 3 loại rừng và quy hoạch sử dụng đất của tỉnh Ninh Thuận đã được phê duyệt; chỉ tiêu sử dụng đất (đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất) của dự án theo Nghị quyết số 113/NQ-CP ngày 30/8/2018 của Chính Phủ về điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016-2020) tỉnh Ninh Thuận; việc tuân thủ quy định của pháp luật về môi trường và các nội dung có liên quan theo ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại công văn trên; gửi Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trước ngày 25/6/2020 để tổng hợp.

2. Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư, Ban Quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn khẩn trương báo cáo làm rõ sự cấp thiết, cấp bách, hiệu quả kinh tế - xã hội phải tiếp tục đầu tư dự án Hệ thống hồ chứa nước Kiên Kiên và các nội dung có liên quan theo ý kiến của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại công văn trên; gửi Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn trước ngày 25/6/2020 để tổng hợp.

3. Trên cơ sở ý kiến của các Sở, ngành liên quan, giao Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn khẩn trương tổng hợp, làm rõ các nội dung liên quan đến việc chuyển mục đích sử dụng rừng và đất rừng sang mục đích khác để thực hiện Dự án Hệ thống hồ chứa nước Kiền Kiền theo đề nghị của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tại công văn trên; tham mưu, trình UBND tỉnh trước ngày 20/6/2020 để xem xét, gửi Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các PCT. UBND tỉnh;
- VPUB: LĐ, Khối NCTH;
- Lưu: VT. QMT



Lưu Xuân Vĩnh

Số: 3838 /BNN-TCLN

Hà Nội, ngày 09 tháng 6 năm 2020

V/v xem xét chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng để thực hiện Dự án Hệ thống hồ chứa nước Kiên Kiên

Kính gửi: Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận

Thực hiện ý kiến chỉ đạo của Phó Thủ tướng Chính phủ Trịnh Đình Dũng tại Văn bản số 3260/VPCP-NN ngày 24/4/2020 của Văn phòng Chính phủ về việc xem xét, xử lý kiến nghị chuyển mục đích sử dụng rừng để thực hiện dự án trên địa bàn tỉnh Ninh Thuận, trong đó, Phó Thủ tướng Chính phủ giao Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn chủ trì, phối hợp với các Bộ: Tài nguyên và Môi trường, Kế hoạch và Đầu tư và các cơ quan liên quan xem xét đề xuất của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận tại Văn bản số 71/TTr-UBND ngày 14/4/2020 về việc xin chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng và đất lâm nghiệp sang mục đích khác để thực hiện Dự án Hệ thống hồ chứa nước Kiên Kiên, trình cấp có thẩm quyền xem xét, quyết định theo đúng quy định của pháp luật về lâm nghiệp, đất đai và các văn bản khác liên quan.

Đến nay, Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đã nhận được ý kiến của các Bộ: Tài nguyên và Môi trường (Văn bản số 2535/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 12/5/2020), Kế hoạch và Đầu tư (Văn bản số 3458/BKHĐT-KTNN ngày 27/5/2020).

Sau khi nghiên cứu hồ sơ, tổng hợp ý kiến của các Bộ: Tài nguyên và Môi trường, Kế hoạch và Đầu tư; Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn có ý kiến như sau:

1. Thông tin chung về dự án

- Tên dự án: Dự án Hệ thống hồ chứa nước Kiên Kiên
- Địa điểm thực hiện dự án: xã Bắc Sơn và Lợi Hải, huyện Thuận Bắc, tỉnh Ninh Thuận.
- Chủ dự án: Ban quản lý dự án Đầu tư và xây dựng các công trình Nông nghiệp và Phát triển nông thôn.
- Thời gian thực hiện dự án gồm 2 giai đoạn: Giai đoạn 1 (2016 - 2020); giai đoạn 2 sau năm 2020.
- Diện tích đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng và đất lâm nghiệp sang mục đích sử dụng khác: 12,33 ha thuộc quy hoạch rừng đặc dụng (phân khu phục hồi sinh thái), trong đó:

+ Diện tích đất có rừng 7,26 ha, gồm: 0,87 ha rừng tự nhiên có trạng thái rừng tự nhiên thứ sinh gỗ núi đá chưa có trữ lượng (TXDP); 6,39 ha rừng trồng, loài cây Điều, Trôm.

+ Diện tích đất chưa có rừng 5,07 ha, gồm: 1,17 ha diện tích núi đá (DT1D); 2,43 ha diện tích có cây nông nghiệp núi đá; 1,47 ha diện tích sông suối.

- Vị trí: Khoảnh 5, 6, 7 Tiểu khu 154, khoảnh 3 tiểu khu 155, khoảnh 1 Tiểu khu 160.

- Chủ quản lý: Ban quản lý Vườn quốc gia Núi Chúa.

2. Về sự cấp thiết

Tại Văn bản số 71/TTr-UBND ngày 14/4/2020 của UBND tỉnh Ninh Thuận báo cáo về sự cần thiết của Dự án như sau:

Ninh Thuận thuộc vùng duyên hải Nam Trung bộ có điều kiện thời tiết, khí hậu khắc nghiệt, là tâm điểm của vùng khô hạn nhất cả nước; hàng năm luôn phải ứng phó với hạn hán, đặc biệt là từ năm 2014-2016, tình hình hạn hán diễn ra trên diện rộng, gay gắt, gây ra tình trạng thiếu nước sinh hoạt và sản xuất của nhân dân trên địa bàn tỉnh, làm nhiều diện tích cây trồng bị thiệt hại, một số diện tích phải dừng sản xuất. Trước những điều kiện bất lợi đó, Tỉnh xác định việc đầu tư xây dựng các hồ chứa nước và hệ thống công trình thủy lợi là một trong những giải pháp hiệu quả ứng phó với hạn hán, đồng thời hạn chế ngập lụt cho vùng hạ du vào mùa mưa lũ.

Được sự quan tâm của Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ và các Bộ, ngành Trung ương, trong những năm qua tỉnh Ninh Thuận được hỗ trợ đầu tư xây dựng một số hồ chứa nước và hệ thống công trình thủy lợi phát huy hiệu quả rất tốt. Ngoài các dự án Hệ thống thủy lợi Tân Mỹ, Hồ chứa nước Sông Than, Dự án Hệ thống hồ chứa nước Kiên Kiên, huyện Thuận Bắc, tỉnh Ninh Thuận nhằm khai thác tổng hợp nguồn nước từ suối nước Kiên Kiên, đáp ứng nhu cầu dùng nước ngày càng cao cho sinh hoạt, sản xuất và chăn nuôi của khu vực, cải tạo khí hậu tiểu vùng và môi trường sinh thái khu vực, góp phần ổn định đời sống nhân dân và thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội cho địa phương.

Tuy nhiên, Văn bản số 71/TTr-UBND ngày 14/4/2020 của UBND tỉnh Ninh Thuận và hồ sơ Dự án kèm theo chưa làm rõ về tính cấp thiết của Dự án, trong đó cần giải trình rõ tính cấp thiết phải chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên là rừng đặc dụng.

3. Việc tuân thủ các quy định của pháp luật

a) Pháp luật về đầu tư

Dự án Hệ thống hồ chứa nước Kiên Kiên, tỉnh Ninh Thuận được Sở Nông

nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Ninh Thuận báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư tại Báo cáo số 324/BC-SNNPTNT ngày 12/3/2018; được Bộ Kế hoạch và Đầu tư thẩm định báo cáo đề xuất dự án đầu tư của các cơ quan liên quan tại Báo cáo số 1439/BC-BKHDT ngày 12/3/2018; được Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận phê duyệt chủ trương đầu tư tại Quyết định số 04/QĐ-HĐND ngày 22/3/2018, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận phê duyệt dự án đầu tư tại Quyết định số 1771/QĐ-UBND ngày 29/10/2018.

b) Pháp luật về bảo vệ môi trường

Văn bản số 71/TTr-UBND ngày 14/4/2020 của UBND tỉnh Ninh Thuận và hồ sơ dự án kèm theo chưa làm rõ việc tuân thủ quy định của pháp luật về môi trường.

c) Pháp luật về lâm nghiệp

- Văn bản số 01/BQLDANNPTNT-DA2 ngày 02/01/2020 của Ban quản lý dự án đầu tư xây dựng các công trình nông nghiệp và phát triển nông thôn tỉnh Ninh Thuận về việc xin chủ trương chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác tại Dự án Hệ thống hồ chứa nước Kiên Kiên, tỉnh Ninh Thuận.

- Báo cáo số 1615/BC-CCKL ngày 24/12/2019 của Chi cục Kiểm lâm tỉnh Ninh Thuận về kết quả kiểm kê, đánh giá hiện trạng rừng và đất rừng tại dự án Hệ thống hồ chứa nước Kiên Kiên, huyện Thuận Bắc.

- Báo cáo số 710/BC-SNNPTNT ngày 31/12/2019 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Ninh Thuận về kết quả kiểm kê, đánh giá hiện trạng rừng và đất rừng tại dự án Hệ thống hồ chứa nước Kiên Kiên, huyện Thuận Bắc.

- Phương án trồng rừng thay thế: Hồ sơ dự án kèm theo chưa có thông tin về trồng rừng thay thế.

4. Về sự phù hợp với chiến lược, quy hoạch có liên quan

a) Về sự phù hợp với quy hoạch 3 loại rừng.

- Tại Phụ lục IX Nghị quyết số 43/2017/NQ-HĐND ngày 11/12/2017 của Hội đồng nhân dân tỉnh Ninh Thuận tổng hợp nhu cầu chuyển mục đích sử dụng đất lâm nghiệp sang mục đích khác để thực hiện các dự án tỉnh Ninh Thuận, giai đoạn 2016 - 2025, tổng diện tích sử dụng đất lâm nghiệp theo nhu cầu của Hồ sinh thái Kiên Kiên thuộc các xã Bắc Sơn và Lợi Hải, huyện Thuận Bắc là 8,1 ha, trong đó, diện tích đất lâm nghiệp quy hoạch rừng đặc dụng dự kiến đưa ra ngoài quy hoạch 3 loại rừng là 2,6 ha.

- Tại Văn bản số 71/TTr-UBND ngày 14/4/2020, Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận đề nghị chuyển mục đích sử dụng rừng và đất lâm nghiệp 12,33 ha

thuộc quy hoạch rừng đặc dụng, cao hơn 9,73 ha diện tích được quy hoạch tại Nghị quyết 43/2017/NQ-HĐND ngày 11/12/2017.

Như vậy, Văn bản số 71/TTr-UBND ngày 14/4/2020 và hồ sơ Dự án kèm theo chưa làm rõ về sự phù hợp của Dự án khi chuyển mục đích sử dụng rừng với quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng và quy hoạch 3 loại rừng của tỉnh Ninh Thuận đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; chưa làm rõ về sự phù hợp với chỉ tiêu về tỷ lệ che phủ rừng của tỉnh khi chuyển mục đích sử dụng rừng; sự phù hợp và thống nhất giữa quy hoạch 3 loại rừng và quy hoạch sử dụng đất của tỉnh Ninh Thuận đã được phê duyệt; chưa làm rõ sự chênh lệch (cao hơn) 9,73 ha về chỉ tiêu diện tích chuyển mục đích sử dụng rừng tại Nghị quyết số 43/2017/NQ-HĐND ngày 11/12/2017 với diện tích đề nghị tại Văn bản số 71/TTr-UBND ngày 14/4/2020.

b) Về sự phù hợp với quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất.

Tại Văn bản số 2535/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 12/5/2020, Bộ Tài nguyên và Môi trường xác định: Theo Điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016-2020) tỉnh Ninh Thuận đã được Chính phủ phê duyệt tại Nghị quyết số 113/NQ-CP ngày 30/8/2018, trong đó xác định dự án Hồ sinh thái Kiên Kiên có diện tích sử dụng đất là 93,0 ha tại huyện Thuận Bắc, tỉnh Ninh Thuận.

Tuy nhiên, hồ sơ dự án kèm theo chưa làm rõ về chỉ tiêu sử dụng đất (đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất) của dự án theo Nghị quyết số 113/NQ-CP ngày 30/8/2018 của Chính phủ.

c) Về sự phù hợp với quy hoạch thủy lợi

Hồ sinh thái Kiên Kiên được quy hoạch phòng chống lũ lụt và tiêu úng tại điểm b khoản 3 Điều 1 Quyết định số 4732/QĐ-UBND ngày 08/8/2008 của Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận về việc phê duyệt điều chỉnh, bổ sung quy hoạch thủy lợi tỉnh Ninh Thuận đến năm 2010 và định hướng phát triển đến năm 2020.

5. Đánh giá hiệu quả kinh tế - xã hội của Dự án

Tại Văn bản số 324/BC-SNNPTNT ngày 12/3/2018 của Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn tỉnh Ninh Thuận báo cáo đề xuất chủ trương đầu tư xác định: Đầu tư xây dựng Dự án Hệ thống hồ chứa nước Kiên Kiên, huyện Thuận Bắc, tỉnh Ninh Thuận nhằm khai thác tổng hợp nguồn nước từ suối Kiên Kiên, đáp ứng nhu cầu dùng nước ngày càng cao cho sinh hoạt, sản xuất và chăn nuôi của khu vực, tạo ra hướng tiếp cận mới trong tăng trưởng kinh tế, hướng tới phục hồi và bảo tồn hệ sinh thái tự nhiên, giảm thiểu tác động của biến đổi khí hậu, góp

phần ổn định đời sống nhân dân và thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội địa phương tăng trưởng ổn định, bền vững.

6. Ý kiến của các Bộ, ngành

a) Bộ Tài nguyên và Môi trường (Văn bản số 2535/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 12/5/2020):

- Về việc chuyển mục đích sử dụng đất rừng: Theo Điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016-2020) tỉnh Ninh Thuận đã được Chính phủ phê duyệt tại Nghị quyết số 113/NQ-CP ngày 30/8/2018, trong đó xác định dự án Hồ sinh thái Kiên Kiên có diện tích sử dụng đất là 93,0 ha tại huyện Thuận Bắc, tỉnh Ninh Thuận. Vì vậy, đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận rà soát, kiểm tra, đảm bảo diện tích dự án phù hợp với diện tích và mục đích sử dụng đất theo quy hoạch sử dụng đất đã được phê duyệt.

- Về việc chuyển mục đích sử dụng rừng: Theo nội dung Tờ trình số 71/TTr-UBND nêu trên thì Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận đề nghị Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định chủ trương cho phép chuyển mục đích sử dụng 12,33 ha rừng để thực hiện dự án Hệ thống hồ chứa nước Kiên Kiên, bao gồm: 0,87 ha rừng tự nhiên thứ sinh gỗ núi đá chưa có trữ lượng; 6,39 ha rừng trồng và 5,07 ha đất không có rừng. Đề nghị đánh giá đầy đủ tác động về kinh tế - xã hội, điều kiện, tính chất dự án theo quy định khi chuyển mục đích sử dụng rừng sang mục đích khác và chuyển mục đích rừng tự nhiên sang mục đích khác theo đúng Chỉ thị số 13CT/TW ngày 12/01/2017 của Ban Bí thư về tăng cường sự lãnh đạo của Đảng đối với công tác quản lý, bảo vệ và phát triển rừng và Nghị quyết số 71/NQ-CP ngày 08 tháng 8 năm 2017 của Chính phủ ban hành chương trình hành động thực hiện Chỉ thị số 13-CT/TW; thực hiện đúng quy định của Luật Lâm nghiệp và các văn bản hướng dẫn thi hành.

b) Bộ Kế hoạch và Đầu tư (Văn bản số 3458/BKHĐT-KTNN ngày 27/5/2020)

Đề nghị Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn phối hợp với Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận rà soát, đánh giá sự cần thiết, cấp bách, hiệu quả kinh tế - xã hội phải tiếp tục đầu tư dự án Hệ thống hồ chứa nước Kiên Kiên, phương án chuyển đổi mục đích sử dụng rừng, trồng rừng thay thế đảm bảo đúng quy định của Luật Lâm nghiệp, Nghị quyết số 71/NQ-CP ngày 08/8/2017 của Chính phủ và các quy định pháp luật liên quan báo cáo Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định.

7. Nhận xét, kiến nghị

Căn cứ hồ sơ dự án, ý kiến của các Bộ liên quan, Bộ Nông nghiệp và Phát

triển nông thôn thấy rằng, dự án Hệ thống hồ chứa nước Kiền Kiền chưa đủ điều kiện trình Thủ tướng Chính phủ xem xét chủ trương chuyển mục đích sử dụng 7,26 ha (gồm 0,87 ha rừng tự nhiên thứ sinh gỗ núi đá chưa có trữ lượng (TXDP); 6,39 ha rừng trồng) thuộc quy hoạch rừng đặc dụng, vì:

- Chưa làm rõ sự cấp thiết, cấp bách, hiệu quả kinh tế - xã hội phải tiếp tục đầu tư dự án Hệ thống hồ chứa nước Kiền Kiền và phải chuyển mục đích sử dụng rừng tự nhiên là rừng đặc dụng.

- Chưa làm rõ về sự phù hợp của Dự án khi chuyển mục đích sử dụng rừng với quy hoạch bảo vệ và phát triển rừng và quy hoạch 3 loại rừng của tỉnh Ninh Thuận đã được cấp có thẩm quyền phê duyệt; sự phù hợp và thống nhất giữa quy hoạch 3 loại rừng và quy hoạch sử dụng đất của tỉnh Ninh Thuận đã được phê duyệt; chưa làm rõ sự chênh lệch (cao hơn) 9,73 ha về chỉ tiêu diện tích chuyển mục đích sử dụng rừng tại Nghị quyết số 43/2017/NQ-HĐND ngày 11/12/2017 với diện tích đề nghị tại Văn bản số 71/TTr-UBND ngày 14/4/2020.

- Chưa làm rõ chỉ tiêu sử dụng đất (đất rừng đặc dụng, đất rừng phòng hộ, đất rừng sản xuất) của dự án theo Nghị quyết số 113/NQ-CP ngày 30/8/2018 của Chính Phủ về Điều chỉnh Quy hoạch sử dụng đất đến năm 2020 và kế hoạch sử dụng đất kỳ cuối (2016-2020) tỉnh Ninh Thuận.

- Chưa làm rõ việc tuân thủ quy định của pháp luật về môi trường; chưa có thông tin về trồng rừng thay thế.

Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn đề nghị Ủy ban nhân dân tỉnh Ninh Thuận chỉ đạo các cơ quan liên quan rà soát, làm rõ các nội dung trên, tiếp thu, giải trình ý kiến của các Bộ: Tài nguyên và Môi trường (Văn bản số 2535/BTNMT-TCQLĐĐ ngày 12/5/2020), Kế hoạch và Đầu tư (Văn bản số 3458/BKHĐT-KTNN ngày 27/5/2020); bổ sung báo cáo tiến độ thực hiện dự án (giai đoạn 2016 - 2020) và làm rõ đã tác động đến rừng hay chưa; dự án được phê duyệt từ năm 2018, vậy đã thực hiện thủ tục chuyển mục đích sử dụng rừng theo quy định của pháp luật tại thời điểm phê duyệt đầu tư dự án chưa; hoàn thiện hồ sơ gửi về Bộ để tổng hợp, trình Thủ tướng Chính phủ xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Phó Thủ tướng Chính phủ Trịnh Đình Dũng (để báo cáo);
- Bộ trưởng Nguyễn Xuân Cường (để báo cáo);
- Lưu: VT, TCLN.



**KT. BỘ TRƯỞNG
THỦ TRƯỞNG**

Hà Công Tuấn